



Република Србија
Град Пирот
Градска управа
Одељење за привреду и финансије
Локална пореска администрација

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору (Сл. гласник РС", бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18) и члана 118. став 1. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Сл. гласник РС", бр. 80/02, 84/02- исправка, 23/03- исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05- др. закон, 62/06- др. закон, 61/07, 20/09, 72/09- др. закон, 53/10, 101/11, 2/12- исправка, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15- аутентично тумачење, 112/15, 15/16, 108/16, 30/18, 95/18, 86/19, 144/20, 96/21, 138/22 и 94/2024), Градска управа града Пирота, Одељење за привреду и финансије, Локална пореска администрација, дана 28.11.2025 године, доноси:

ГОДИШЊИ ПЛАН ПОРЕСКЕ КОНТРОЛЕ ЗА 2026. ГОДИНУ

1.

УВОД

Правни основ за доношење годишњег плана пореске контроле садржан је у:

- Закону о инспекцијском надзору - чланом 10. овог закона прописана је обавеза инспекције да сачини годишњи план инспекцијског надзора;

- Закону о пореском поступку и пореској администрацији - чланом 118. став 1. овог закона прописано је да се пореска контрола врши на основу годишњег плана који је заснован на оцени пореског значаја и пореског ризика пореског обвезника;

- Локална пореска администрација (ЛПА) обавља послове који се односе на: утврђивање, контролу и наплату изворних јавних прихода буџета Града.

- Локална пореска администрација администрира следеће јавне приходе:

- порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге (физичка лица)
- порез на имовину обвезника који воде пословне књиге (правна лица)

- локална комунална такса за истицање фирме на пословном простору (фирмарина)
- боравишна такса за физичка лица која имају категоризован смештај;
- накнада за заштиту и унапређивање животне средине
- накнада за коришћење јавних површина у пословне и друге сврхе
- накнада за коришћење јавних површина за оглашавање
- накнада за коришћење јавних површина за заузеће огревним материјалом.

За све врсте јавних прихода које администрира ЛПА, сем за годишњи порез на имовину обвезника који воде пословне књиге, утврђивање обавеза врши се доношењем решења, а годишњи порез на имовину обвезника који воде пословне књиге (правна лица) утврђује порески обвезник самоопорезивањем.

2. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ПОРЕСКА ИНСПЕКЦИЈА

1. Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Сл гласник РС", бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03- исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05- др. закон, 62/06- др. закон, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12- исправка, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15- аутентично тумачење, 112/15, 15/16, 108/16, 30/18, 95/18, 86/19, 144/20, 96/21, 138/22 и 94/2024);

2. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС", бро 36/15, 44/18- др. закон и 95/18);

3. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС", бро 18/16, 95/18- аутентично тумачење и 2/23- одлука УС);

4. Закон о финансирању локалне самоуправе („Сл. гласник РС", бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13-усклађени дин. износи, 125/14-усклађени дин. износи, 95/15-усклађени дин. износи, 83/16, 91/16- усклађени дин. износи, 104/16-др.закон, 96/17 усклађени дин. износи, 89/18- усклађени дин. износи, 95/18- др. закон, 86/19-усклађени дин. износи, 126/20- усклађени дин. износи, 99/21-усклађени дин. износи, 111/21- др. закон, 124/22- усклађени дин. износи, 97/23 - усклађени дин. износи и 85/24-усклађени дин. изн.));

5. Закон о порезима на имовину („Сл. гласник РС", бр. 26/01, „Сл. лист СРЈ", бр. 42/02-Одлука СУС, „Сл. гласник РС, бр. 80/02, 80/02- др. закон, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10, 24/11, 78/11, 57/12-УС, 47/13, 68/14-др.закон, 95/18, 99/2018- Одлука УС, 86/19, 144/20, 118/21, 138/22, 92/23 и 94/2024).

6. Одлуке Скупштине града Пирота које се у складу са Законом о порезима на имовину донете и објављене до 30. новембра 2025. године (или ранијих година):

- Одлука о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији града Пирота за потребе утврђивања пореза на имовину („Сл. лист града Ниша", бр. 109/21);

- Одлука о висини стопе пореза на имовину („Сл. лист града Ниша", бр. 131/16)

- Одлука о висини стопе амортизације („Сл. лист града Ниша", бр. 131/16)
- Одлука о разврставању неизграђеног грађевинског земљишта које се користи искључиво за гајење биљака, односно садног материјала, односно шума у пољопривредно, односно шумско земљиште („Сл. лист града Ниша", бр. 123/25).
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности на територији града Пирота за утврђивање пореза на имовину за 2026. годину која је донета и обављена до 30. новембра 2025. године („Сл. лист града Ниша", бр. 123/25).

3. ГОДИШЊИ ПЛАН ПОРЕСКЕ КОНТРОЛЕ

Годишњи план пореске контроле за 2026. годину обухвата: начин планирања, план пореске инспекције сачињен на бази анализе ризика, извршење планова, анализу и оцену квалитета контроле.

3.1. Начин планирања

Основна претпоставка за израду годишњег плана пореске инспекције (пореске контроле) је анализа дефинисаних и вреднованих критеријума ризика на расположиву базу података, што годишњи план пореске инспекције чини врло ефикасним.

Степен ризика на расположиву базу података утврђује се према усвојеном регистру ризика Локалне пореске администрације.

Законом о пореском поступку и пореској администрацији прописано је да поступак пореске контроле почиње даном достављања налога за пореску контролу, односно позива за пореску контролу.

У складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији о пореској контроли сачињава се записник, а по потреби и допуски записник, као и додатак записника.

Ако се у поступку пореске контроле утврди да порески обвезник није применио, или није правилно применио прописе приликом утврђивања пореза, на основу записника о извршеној пореској контроли, допунског записника, односно додатка записника о пореској контроли, доноси се решење у року од 60 дана од дана достављања записника, допуског записника, односно додатка записника о пореској контроли. Решењем о пореској контроли се налаже пореском обвезнику да у року од 15 дана од дана достављања решења плати утврђену пореску обавезу на прописане уплатне рачуне јавних прихода, односно да отклони друге утврђене неправилности.

Имајући у виду да се решење о пореској контроли доноси у случају када порески обвезник није применио, или није правилно применио прописе приликом

утврђивања пореза, поступак пореске инспекције (пореске контроле), у смислу Закона о инспекцијском надзору и Закона о пореском поступку и пореској администрацији се врши код обвезника пореза на имовину који воде пословне књиге, који у складу са одредбама Закона о порезима на имовину („Сл. гласник РС“ бр. 96/01 ... 92/23 и 94/2024) врше самоопорезивање.

У годишњем плану пореске инспекције (пореске контроле) за 2026. годину предвиђено је да акценат буде на пореским обвезницима са високим ризиком без обзира на величину и облик организовања.

Након одабира пореских обвезника за пореску контролу одређује се период пореске контроле. У зависности од откривених неправилности пореска контрола се може проширити и на претходне године, а најдуже до периода застарелости права на утврђивање пореске обавезе у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији. Након одабира пореских обвезника за пореску контролу, период контроле зависи од ризика у периоду пословања и биће тачно одређен оперативним планом и налогом за контролу. Време трајања контроле условљено је, пре свега, величином пореског обвезника и одређује се оперативним планом контроле или налогом за контролу.

3.2. План рада пореске инспекције (пореске контроле) Локалне пореске администрације за 2026. годину

-У 2026. години пореска инспекција врши пореску контролу пореских обвезника који воде пословне књиге, према следећим критеријумима:

-Пореска контрола пореских обвезника који воде пословне књиге који су поднели пореску пријаву о утврђеном порезу на имовину на Обрасцу ППИ-1 за 2025. годину, са периодом до 31.12.2025. године, а нису поднели пореску пријаву о утврђеном порезу на имовину за 2026.годину;

-Пореска контрола пореских обвезника који воде пословне књиге код којих је на основу увида у службене евиденције утврђено да подаци о утврђеном порезу на имовину исказани у поднетим пореским пријавама за 2025. и ранијих година нису тачни, потпуни или усклађени са Законом о порезима на имовину;

-Пореска контрола пореских обвезника који воде пословне књиге који нису извршили утврђивање пореза на имовину, а за које ЛПА располаже подацима из јавнобележничких исправа или правоснажних решења на основу којих је овим обвезницима настала пореска обавеза у складу са Законом о порезима на имовину;

-Пореска контрола пореских обвезника који воде пословне књиге код којих се подаци о утврђеном порезу на имовину разликују од расположивих података ЛПА из јавнобележничких исправа или правоснажних решења на основу којих је овим обвезницима настала пореска обавеза у складу са Законом о порезима на имовину;

-Пореска контрола пореских обвезника који воде пословне књиге који нису извршили утрђивање пореза на имовину, а за које ЛПА располаже подацима из аката донетих по Закону о озакоњењу обеката и Закону о планирању и изградњи;

-Пореска контрола пореских обвезника који воде пословне књиге код којих се подаци оутврђеном порезу на имовину разликују од расположивих података из аката донетих по Закону о озакоњењу обеката и Закону о планирању и изградњи;

-Пореска контрола пореских обвезника који воде пословне књиге који нису извршили утрђивање пореза на имовину, а за које ЛПА располаже другим подацима о постојању обавезе пореза на имовину.

-Пореска контрола пореских обвезника који воде пословне књиге код којих се подаци о утрђеном порезу на имовину разликују од других расположивих података.

4.ИЗВРШЕЊЕ ПЛАНОВА, АНАЛИЗА И ОЦЕНА КВАЛИТЕТА КОНТРОЛЕ

-Послови и задаци из годишњег плана пореске инспекције (пореске контроле) за 2026. годину обављаће се плански, у складу са текућим обавезама ЛПА и расположивим ресурсима.

-Програм стручног оспособљавања и усавршавања пореских инспектора врши се преко Националне академије за јавну управу, као на друге расположиве начине.

-Према систематизацији радних места у Локалној пореској администрацији су предвиђена два пореска инспектора. Напомена: порески инспектори поред послова пореске контроле обављају и послове утврђивања и наплате јавних прихода из належности ЛПА.

-На основу података о реализацији планова и евидентираним резултатима рада пореских инспектора, доступних кроз јединствени информациони систем Локалне пореске администрације, врши се анализа резултата рада пореске инспекције (пореске контроле), са посебним освртом на реализацију годишњег плана.

Учинци пореских контрола се мере кроз:

- број пореских контрола са утврђеним неправилностима на бази анализе ризика;

- број пореских контрола са неправилностима које нису планиране на основу критеријума ризика;

- број пореских контрола без неправилности;

- поступање по жабама (број ожалбених решења, као и однос новооткривених прихода у односу на приходе оспорене жалбом) и

- просечно време проведено у свакој контроли.

- ЛПА прати мерљиве показатеље, који одражавају реализацију постављених циљева, кључних за успех пореске инспекције (пореске контроле). На овај начин

оцењује се степен реализације годишњег плана локалне пореске инспекције (пореске контроле). Оцену квалитета пореске контроле даје непосредни руководилац.

Измена годишњег плана пореске инспекције (пореске контроле) за 2026. годину се може извршити уколико се уоче појаве које у значајној мери утичу на реализацију годишњег плана.



Начелница Одељења за привреду и финансије
Ивана Малиновић